

Pre.mo Sig.
Presidente UNCAT
Avv. Gianni Di Matteo
e

Preg.ma Sig.ra
Segretario Generale UNCAT
Avv. Silvia Siccardi

Oggetto: Parere in tema di riforma della geografia giudiziaria tributaria - CGT di Foggia.

La Camera degli Avvocati Tributaristi di Foggia esprime il proprio dissenso all'ipotizzata soppressione della Corte Tributaria di primo grado di Foggia e del suo accorpamento alla Corte Tributaria di primo grado di Bari, così come risulterebbe dal progetto elaborato dal MEF – Ministero dell'Economia e Finanze – e pubblicato sulla stampa specializzata.

La prospettata riorganizzazione della geografia giudiziaria tributaria, così come prevista dall'art. 19, lett. l) della Legge Delega n. 111/2023 sulla Riforma Fiscale, è tesa a *"...ridefinire l'assetto territoriale delle corti di giustizia tributaria di primo grado e delle sezioni staccate delle corti di giustizia tributaria di secondo grado anche mediante accorpamenti delle sedi esistenti, sulla base dell'estensione del territorio, dei carichi di lavoro e degli indici di sopravvenienza, del numero degli abitanti della circoscrizione, degli enti impositori e della riscossione..."*.

In forza del prefato dettato normativo, la Camera degli Avvocati Tributaristi di Foggia formula in appresso le seguenti osservazioni, fondate sugli indici e parametri individuati dal Legislatore delegante:

- I. la Provincia di Foggia è la terza provincia d'Italia per estensione territoriale
(7.008 km²);

- II. la Provincia di Foggia ha una popolazione di circa 600.000 abitanti;
- III. come evidenziato nella *“Relazione sul monitoraggio dello stato del contenzioso tributario e sull’attività delle Corti di Giustizia Tributaria”* per l’anno 2023, presentata dal Dipartimento della Giustizia Tributaria del MEF e dalla Direzione sistemi informativi, statistica, organizzazione e bilancio, *“...Oltre la metà del contenzioso pendente in primo grado (54,0%) si concentra in 9 CGT situate prevalentemente nel sud: ... Foggia (5.131 unità) ...”*; inoltre *“...Le CGT 1° gr. che registrano una alta percentuale di ricorsi pendenti da più di 5 anni sono: Foggia (15,9%),...”*;
- IV. allo stato, per quanto è dato sapere, **presso la Corte di Giustizia Tributaria di primo grado di Foggia sarebbero pendenti all’incirca n. 3634 ricorsi e le iscrizioni a ruolo nell’anno 2024 risulterebbero essere all’incirca n. 1705;**
- V. tra gli enti impositori / concessionari della riscossione operanti nell’ambito della Provincia di Foggia devono annoverarsi, a mero titolo esemplificativo e non esaustivo:
1. Agenzia delle Entrate – Direzione Provinciale di Foggia;
 2. Agenzia delle Entrate – Ufficio Territorio;
 3. Agenzia Entrate Riscossione (concessionario riscossione);
 4. Agenzia del Demanio - Ufficio di Foggia;
 5. Agenzia delle Dogane e Monopoli - Ufficio di Foggia;
 6. **n. 61/64 Comuni della Provincia di Foggia**, oltre ad alcuni Comuni della Provincia di Barletta, Andria e Trani;
 7. Provincia di Foggia;
 8. Ente Parco Nazionale del Gargano;
 9. Arca Capitanata;
 10. Consorzio per la bonifica della Capitanata;
 11. Consorzio per la Bonifica Montana del Gargano;
 12. Asl di Foggia;
 13. Camera di Commercio, Industria, Artigianato e Agricoltura di Foggia;
 14. Soget S.p.a. (concessionario riscossione)
 15. Andreani Tributi S.p.a. (concessionario riscossione)
- VI. la paventata soppressione della Corte di Giustizia Tributaria di primo grado di Foggia comporterebbe, sotto il profilo logistico, evidenti disagi per i professionisti, nonché per gli Enti ed i Concessionari ed, in particolare, per i contribuenti, sia in ordine alla difficoltà di raggiungimento della sede accorpate, di cui si dirà in appresso, sia per l’inadeguatezza delle strutture accorpanti ad

assorbire un consistente ulteriore afflusso di utenza, oltreché per il prevedibile"... *ingolfamento delle Corti -sopravvissute- che dovranno gestire carichi di lavoro notevolmente più gravosi con un rallentamento dei tempi di giustizia..."*¹, con conseguenti ricadute anche sul tessuto economico e sociale del territorio interessato;

- VII. sul punto, si evidenzia che l'organico amministrativo della sede accorpante (Bari) risulta del tutto insufficiente a gestire il carico processuale proveniente dalla sede di Foggia; invero, nella "Relazione sul monitoraggio dello stato del contenzioso tributario e sull'attività delle Corti di Giustizia Tributaria" per l'anno 2023, innanzi citata, al punto 4.3 relativo al "Dimensionamento delle strutture di supporto alla giustizia tributaria" ed in riferimento al: "...personale amministrativo non dirigente delle CGT 1° gr. ... in servizio al 31 dicembre 2023...", si evidenzia come, allo stato, permanga "...una notevole carenza rispetto alla dotazione organica prevista dal D.M. 3 settembre 2015, ... In particolare, la carenza maggiore si registra presso le seguenti CGT 1° gr.: ... Bari e Bologna (-11 unità)...";
- VIII. peraltro, come evidenziato nel parere reso dalla Commissione di Diritto Tributario, doganale ed antiriciclaggio del COA di Bari, in tema di riforma della Geografia Giudiziaria tributaria, l'"...eventuale concentrazione presso questa sede del personale e dell'attività giurisdizionale di altre Corti risulterebbe materialmente impraticabile...";
- IX. la revisione della geografia delle Corti tributarie non tiene, altresì, conto delle caratteristiche morfologiche dei territori interessati all'accorpamento e, in particolare, dei territori montani della Provincia di Foggia (Gargano e Subappennino Dauno), i quali fruiscono di limitati collegamenti stradali, oltreché di un trasporto pubblico del tutto inadeguato per raggiungere celermente l'eventuale sede accorpante (CGT di Bari);
- X. infatti, per raggiungere la Corte Tributaria di primo grado di Bari (eventuale sede accorpante), dal punto più a nord della Provincia di Foggia (Rodi Garganico), sarebbe necessario compiere un difficoltoso tragitto, per il quale si impiegherebbero all'incirca 5 ore e trenta, fruendo dei mezzi pubblici, mentre utilizzando un autoveicolo il tempo di percorrenza non sarebbe inferiore alle 2 ore e 30 minuti;
- XI. l'eventuale accorpamento, poi, contrasterebbe con le finalità del PNRR legate alla riduzione della durata media dei processi, determinandosi un indubbio ritardo

¹ Comunicato stampa UNCAT del 5 marzo 2025: **"Geografia Giudiziaria Tributaria, Avvocati tributaristi Evitare una vera e propria amputazione della Giustizia Tributaria - Documento di approfondimento inviato al CPGT e avviata una ricognizione sul campo"**.

nella definizione dei giudizi, che difficilmente potrebbero essere compensarsi sia con la digitalizzazione del processo tributario, che con la celebrazione delle udienze da remoto;

- XII.** la Camera degli Avvocati Tributaristi di Foggia, in ragione di quanto innanzi, ritiene che l'eventuale soppressione della Corte Tributaria di primo grado di Foggia ed il suo accorpamento alla Corte Tributaria di primo grado di Bari, possa determinare una compressione e/o compromissione dei diritti costituzionalmente garantiti (art. 5 e 24), della possibilità di accesso alla giustizia per i contribuenti, in violazione del principio della c.d. "giustizia di prossimità", oltrechè di efficienza ed efficacia dell'azione giudiziaria; pertanto, la necessità della permanenza di un presidio della giustizia tributaria nell'ambito della Provincia di Foggia si appalesa oltremodo fondata e necessaria, al fine di garantire un effettivo svolgimento delle funzioni giudiziarie nei confronti dei cittadini-contribuenti, delle imprese e dei professionisti.

Con osservanza.

Il Presidente
Avv. Raffaele Di Giovine